

中華民國三十六年五月廿六日取

總理特施

2733

茲訂於本月二十六日（星期三）下午一時在本府秘書

處審查新湖北建設計劃大綱特函請

轉知主任秘書及有關人員屆時

出席為盼

此致

達役廳

去傳知

湖北省政府委員朱代求

常
劉
科長
解長



沈文銘

印



湖
北
省
政
府
公
用
牘
年
月

（印省）

臨建字第25207號

A vertical scroll painting featuring a large, dark green, stylized pine tree in the upper half. The trunk and branches are rendered with expressive, bold strokes. In the lower half, there are two smaller, lighter green pine trees. To the left, the characters "游光" (You Guang) are written vertically in a light color. To the right, the characters "日暮" (Rì mù) are also written vertically. A faint red seal is visible at the bottom right.

卷之三

同上

新湖北建设计划大纲

二、政治部門

三路工程部
四科
合併處

沈志銘
印

159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000
1001
1002
1003
1004
1005
1006
1007
1008
1009
1009
1010
1011
1012
1013
1014
1015
1016
1017
1018
1019
1019
1020
1021
1022
1023
1024
1025
1026
1027
1028
1029
1029
1030
1031
1032
1033
1034
1035
1036
1037
1038
1039
1039
1040
1041
1042
1043
1044
1045
1046
1047
1048
1049
1049
1050
1051
1052
1053
1054
1055
1056
1057
1058
1059
1059
1060
1061
1062
1063
1064
1065
1066
1067
1068
1069
1069
1070
1071
1072
1073
1074
1075
1076
1077
1078
1079
1079
1080
1081
1082
1083
1084
1085
1086
1087
1088
1089
1089
1090
1091
1092
1093
1094
1095
1096
1097
1098
1099
1100
1101
1102
1103
1104
1105
1106
1107
1108
1109
1109
1110
1111
1112
1113
1114
1115
1116
1117
1118
1119
1119
1120
1121
1122
1123
1124
1125
1126
1127
1128
1129
1129
1130
1131
1132
1133
1134
1135
1136
1137
1138
1139
1139
1140
1141
1142
1143
1144
1145
1146
1147
1148
1149
1149
1150
1151
1152
1153
1154
1155
1156
1157
1158
1159
1159
1160
1161
1162
1163
1164
1165
1166
1167
1168
1169
1169
1170
1171
1172
1173
1174
1175
1176
1177
1178
1179
1179
1180
1181
1182
1183
1184
1185
1186
1187
1188
1189
1189
1190
1191
1192
1193
1194
1195
1196
1197
1198
1199
1200
1201
1202
1203
1204
1205
1206
1207
1208
1209
1209
1210
1211
1212
1213
1214
1215
1216
1217
1218
1219
1219
1220
1221
1222
1223
1224
1225
1226
1227
1228
1229
1229
1230
1231
1232
1233
1234
1235
1236
1237
1238
1239
1239
1240
1241
1242
1243
1244
1245
1246
1247
1248
1249
1249
1250
1251
1252
1253
1254
1255
1256
1257
1258
1259
1259
1260
1261
1262
1263
1264
1265
1266
1267
1268
1269
1269
1270
1271
1272
1273
1274
1275
1276
1277
1278
1279
1279
1280
1281
1282
1283
1284
1285
1286
1287
1288
1289
1289
1290
1291
1292
1293
1294
1295
1296
1297
1298
1299
1300
1301
1302
1303
1304
1305
1306
1307
1308
1309
1309
1310
1311
1312
1313
1314
1315
1316
1317
1318
1319
1319
1320
1321
1322
1323
1324
1325
1326
1327
1328
1329
1329
1330
1331
1332
1333
1334
1335
1336
1337
1338
1339
1339
1340
1341
1342
1343
1344
1345
1346
1347
1348
1349
1349
1350
1351
1352
1353
1354
1355
1356
1357
1358
1359
1359
1360
1361
1362
1363
1364
1365
1366
1367
1368
1369
1369
1370
1371
1372
1373
1374
1375
1376
1377
1378
1379
1379
1380
1381
1382
1383
1384
1385
1386
1387
1388
1389
1389
1390
1391
1392
1393
1394
1395
1396
1397
1398
1399
1400
1401
1402
1403
1404
1405
1406
1407
1408
1409
1409
1410
1411
1412
1413
1414
1415
1416
1417
1418
1419
1419
1420
1421
1422
1423
1424
1425
1426
1427
1428
1429
1429
1430
1431
1432
1433
1434
1435
1436
1437
1438
1439
1439
1440
1441
1442
1443
1444
1445
1446
1447
1448
1449
1449
1450
1451
1452
1453
1454
1455
1456
1457
1458
1459
1459
1460
1461
1462
1463
1464
1465
1466
1467
1468
1469
1469
1470
1471
1472
1473
1474
1475
1476
1477
1478
1479
1479<br

禁

18

4. 契德 指令務實，復古如實施行。

5. 保陣 湖光音義 勿空逞設行伍人多及技術，寧將降戶數切
宜。予以懲諭，湖光音義 並宜折年功加俸。

二、訓練 上需建設折返食及湖光音義 被拔人數約五人，湖光音義 繼於

五年丙申有詳湖光音義 訓固訓練完畢，其各項械器如湖光音義 下

1. 汽車机務人員十人

23

2. 輜 船駕駛員各若干人

24

3. 通訊人員各若干人

25

4. 度量衡檢定員三三人

26

5. 收支員

27

6. 人事員

28

29

5. 農業指掌員 人數
6. 小和工程人數 七十人

2

今似招三至五人

3

三、機構 告請建設機構，擬分別設立如下：

4

1. 農業指掌員 人數
2. 除次已設立者，其事項進附

為全年為農業指掌員，並由該所長

思施設立曲辰農業指掌員，宜

6.

咸丰

廟宇神帰，至是年四東廟設立曲辰農業指

掌員，事外其數上十二人曲辰農業指掌員

7. 機構

一庫稱為農業指掌員所

構擬於辛亥年夏別設立，每鄉置主任

指掌員一人，指掌員三至五人。

2. 林場園：本省以前所設有林場園，概未統籌支理，現拟指派兩位城令設置農場林場各一所，於五年完全成之。

10

11

三水利局歸步到如五水利委員會

水利行政委員

12

四恢復前用此中利局或商確經濟部以江漢工程局

13

改轄車務使車務行政系統下有一組組織完善

14

指揮為意之水利行政機構負車者一切水利改進

15

為豫魯多縣之區水利委員會組織策劃及水利事業

16

究底列機構
擗內抑列此委員會

17

指！

四六

18

牛度量衡檢定所 設立為度量衡檢定所之全權

度行政機構並於三十一年設立全般設立度量

衡檢定所每縣設主任指掌員下指掌員至

五人

18

金庫指掌員

現已有恩詔將五十七年於

改為內設置金庫指掌員擬在三十年後將

其設立為金庫指掌員機構管轄遍設主每縣

設主任指掌員一人指掌員三人至五人

原布多設指掌員機構無加增加指掌員人至八

各區金庫指掌員事處 在各行政區內設

合併督理處事處。限三十年度完成。各推進

23

韓及各部合併掌務。興設核成處之奏。

24

7. 電政處理處及駕工所

除以省長途電話管理

外為全省電政處理機構。並於各處設置

分處。每省設處設置一收音室。於三十一年度完

成。各府鎮設立駕工所。於三十二年度又完成

8. 破產調查局

設立全省破產調查局。

分處。設立破產調查局。

全省地質礦產圖。設計用圖。

9. 土壤調查局

設立全省土壤調查局。設計用圖。

分處。設立土壤調查局。每年完成制定各種土壤分圖。

四、工商管理局

经济部中央本名案
設二處不下三十條不

皆宜有專事委執

情加以策劃督導

以竟其功于二十

年故設立高官
理焉。

10. 气象局為測候所
設立全局上氣象局以候所於者
會所所在地。於三十一年度完成。清貧則量全
力而為之候。

11. 科學試驗局

以鄰西科學局為基礎，亟設高官

技術多據元設置。於三十一年度改易全局科學局

研究建設上之技術及推進問題。
為本局建設上之技術

设计机构

四、公用事業 除主經濟部門中由政府與各種商
事業外，因於寬氣，自來水、船舶等，均應極獎勵
民營。

五、工業

1. 除在經商部門中由政府供給各種工礦業外，
其他民營工礦業之有水能發展種植地，均歸割予
以技術上經商上之錫錫上之林木與之耕植。

2. 加實是_是中央統治之各種壯勞工法規，_是制定
本為保護後業之人利益之單行規章，完成各
工廠之福利事業設立，如衛生、醫藥、
子弟教育、婦女、撫卹、保險等。

六、商業

1. 網魚、中中合全，加實整頓各種工商業關係，
限期完成，各業用業石全之組織。

新湖北建設計劃大綱

政治部門 **三民政府** **三民代**

一、獎勵民營公用事業：關於各種公用事業，如電氣、自來水、船舶等，除由政府籌資興辦外，擬積極獎勵民營，並加以監督指導。

二、獎助民營工礦業：各地民營工礦業之有發展價值者，擬分別予以技術上經濟上運銷上之獎助。

三、舉辦各業工人之福利事業：切實遵照

中央頒佈各種勞工法規，制定本省保護各業工人利益之單行規章，完成各工廠之工人福利事業設備，如衛生、醫藥、子女

教育、娛樂、撫卹、保險等。

四、充實特種警務組織：依照警察法令，設立森林警察、道路警察、航務警察。

五、恢復權度行政、訓練度量衡檢定人員，設立省縣度量衡檢定機構，辦理度量衡檢定事宜。

六、健全各種工商業團體之組織：依照中央法令，切實整

頓各種工商業團體，並限期完成各業同業公會之組織。

七、加強農業改進機構：除以省農業改進所為全省農業改進之指導機構外，並於各縣普遍設立農業指導所，配置各種技術人員，辦理縣農業改進事業。

八、設立全省礦產探測隊土壤調查團氣象測候所；設礦產調查隊以分區探測礦藏，制定全省地質礦產圖。土壤調查團以分區調查土壤，制定全省各種土壤分佈圖。氣象測候所以隨時測量全省氣候。

九、注重科學試驗，以鄂西科學館為基礎，延致大量技術人員，擴充設備，逐漸改為全省科學館，研究建設上之技術改進問題，為本省建設之技術研究設計機構。

十、訓練合作人員建立分區督導制度，訓練合作行政幹部，指導各縣普遍完成合作組織，並就各行政督察區設立合作指導員，推進轄區各縣合作業務，並考核其成績。

乙. 政治部門

一. 人事 蟬足本省人事管理制度。切實執行政選，任用，考核，獎懲，及保障，期於五年內，完成人事統一管理。

1. 考選 考試及甄選合格人員，儲備選用，擬舉行列各種考試。

甲. 縣長考試 次

乙. 普通考試 次

丙. 特種考試 次

2. 任用 制定各級公務人員任用程序，就考選合格之人員輪用選用之。

3. 考核 功寔舉行，期改，年改，並舉行總考三次。

4. 獎懲 依公務人員獎懲辦法切實施行。

5. 保障 制定公務員保障辦法，切實予以保障，并實行年功加俸。

六. 訓練 本省級行政幹部，約需五十萬人，擬興人事管理配合，予以訓練於五年內完成，其訓練機關及其概數如下：

人由省幹訓團訓練者
甲省政府職員一千人（行署在內）
乙、各區專署職員一百人
丙、各縣政府職員一千五百人
丁、各縣區署職員六百人
戊、鄉鎮公所職員一萬六千四百人 調訓與甄訓各半，其甄訓資
格，就高中畢業生及有相當資格者甄審之。
己、財務會員八百人
庚、教育人員一千人
辛、建設人員四百人
壬、地政人員三十八人
癸、衛生人員五百五十八人
乙、由縣幹訓所訓練者

甲保辦公屬職員一十一萬五千六百人
乙甲長三十七萬人

三、機構 除省政府各機關業經分別調整續予充實健全外，縣以下各級組織，遵照新制，分期改組，調整設置，統限於開始實行後兩年內完成，其概況如下：

1. 縣政府 除恩鄖兩縣於三十年度完成外，其餘六十八縣，按新制成立民政，財政，教育建設，軍事，地政，社會等七科。

2. 區署 在鄉（鎮）公所成立時分別調整裁撤一百又十三署，存留九十五署，并按新制規定，充實其組織。

3. 鄉（鎮）公所 於三十一年度完成新制組織，其幹部續予調整，每年

4. 保辦公處 與鄉（鎮）公所同年完成其組織，幹部續予調整，每年三責。

5. 各級民意機關，除恩鄖兩縣於三十年度成立外，其餘六十八縣，於三十一年度起，分期設立。

四、人口

人調查戶口，遵照戶籍清規，分期徹底調查編整，完成戶籍人事登記。名獎勵生育，制定獎勵生育辦法，並厲行婦嬰保健，期於五年內恢復戰前之人口數。

五、地政 為增進本省土地政策之實現，擬先舉辦本省土地測量工作，然後辦理土地登記，以為施行地價稅及增殖稅之根據，其實施程序如下：

1. 設立省地政局，主持全省地政事務。

2. 土地測量 先由較大城市辦理，以次及於全省。

甲、城市土地 已經肇辦測量者，視情形或重加整理，或舉辦登記，已辦登記者即動員整齊，實地續稅限於第二年度內完成。

乙、全境土地 於第二年度起開始測量，於第五年度內完成因根測量。

丙、土地劃割 因災變毀滅或形式不整或面積狹小奇零不合經濟使用，即重行劃分。

六、救濟

1. 改善貧民生活

甲減租 實行二五減租，於三年內分期分區完成。

乙減息 按照取締重利盤剥辦法，嚴禁高利貸，實行合理利率，於三年內分期分區完成。

2. 恢復省屬救濟院

3. 過渡設立縣救濟院，其已設立者，加以整理，並充實之。

4. 設立貧民工廠 重要市鎮各設一所

5. 恢復本省小本貸款處

6. 設立兒童教養院三所

7. 設立托兒所，所在有大工廠及平民工廠處的，量設置。

8. 設立職業介紹所 重要市鎮各設一所，登記失業人員，介紹職業。必要時並予以職業訓練。

9. 建築平民新村，視各地需要，分區設置。

10. 民食（此項待商）

甲 完成各級糧食管理機構 實行管理食糧，調節盈虛，使供求相應。

乙、建倉積谷 積足稻谷八百萬市石。

七、衛生

人保健 為推行縣以下基層衛生工作，增進民眾健康，擬於五年內次第樹立縣各級衛生機構，其概要如下：

甲 繢立縣衛生院五十五所

乙 繢立區衛生所一百一十所

乙、防疫 為普遍防疫設施，擬於五年內次第設立左列各防疫機構：

甲 防疫隊二十隊

乙、滅蟲站二十站

丙 花柳病防治所 重要市鎮各設一所

丁隔離病院 重慶市鎮各設一所

八、警保

人健全縣區警察 原有各縣政府警察組織，酌量加強。設置區署警察所
並充實之。

九、設立鄉鎮警察 各鄉鎮公所所在地，視需要次第設立警察所，或分駐
所，派出所，並設立鄉警察，完成全省警察網

明日上午十時前

時縫到右科長明日至省商議

時弟到朱多莫

代二州

新湖北建設計劃大綱

改沿部門

一獎勵民營公用事業

關於各種公用

事業如電氣

自来水船舶等除由政府

籌資興辦外

擬積極獎勵民營並加以

監督指導。

礦業

二獎助民營工廠

各地民營工廠之有聲

展傾值甚擬分別予以技術上經濟上運銷

上之獎助。

三舉辦各種營工福利事業

業人之

却實遺

八
81

中央頒佈各種勞工法規，制定保護工人利益之單行規章，完成各工廠之工人福利事項。
業設備，如衛生、陽臺、窗口、子女教育、娛樂、保險等。

四、充實特種獎勵組織；依其優等雇員全發

立森林林場監察、道路監察、販銷監察、警察

五、恢復機度行政；訓練一度量衡檢定人員，

設立省級度量衡核査之機構，辦理度量衡檢

定事宜。

六、健全各種工商業團體之組織；依其

該令，切实實整頓各種工商業團體，並限期

完成各農業同業公會之組織。

七、加強農業改進機構：除以農業改進所為

全省農業改進之指導機構外，並於各省

普遍設立農業指導所，配置各種技術人員，

辦理農業改進事業。

八、設立全省礦產採測隊土壤調查團：氣象測候

所：設礦產調查局：以分互通採測、土壤、氣象圖、

調查團以及互調查土壤、制空全省土壤分析

圖。一氣象測候所以隨時測量全省氣候。

九、法圭科學試驗：以鄰西科學院為基礎

亟報大星技術人員，^{據元}設備，逐勝改為全省

科學館，研究建設上之技術改進問題，^{據元}為
本省建設^{據元}之技術研究和設計機構。

十、訓練合作人員：建立^{據元}各項管理制度，訓練

合作行政幹部，^{據元}各項參和著遍，完成合作

組織，並就各項行政技術方案，^{據元}設立合能增產委員

推進轉互會和合作農場，並督核其成績。